Crna Gora
DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

broj: 4011/18-042-922/22
Podgorica, 11 septembar 2018. godine

DEMOKRATSKA CRNA GORA
n/r Direktoru

Predmet: Odgovor na Izjašnjenje (br 06/662 od 31.07. 2018.godine)

Razmatrajući navode iz Vašeg Izjašnjenja, nadležni Kolegijum je konstatovao da nemate primjedbi na utvrđeno činjenično stanje prezentirano u Preliminarnom izvještaju osim u dijelu konstatacija i preporuke koja se odnosi na prekoračenje limita sredstava utrošenih za finansiranje izbornih kampanja. Takođe ste pokušali da pojasnite okolnosti koje su dovele do utvrđenih nedostataka koje se odnose na plaćanje troškova izbornih kampanja iz sredstava za finansiranje redovnog poslovanja, zaključivanje ugovora o djelu za poslove koji spadaju u redovne aktivnosti Partije, obezbjeđivanje podataka o radno pravnom statusu lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu, ovjere ugovora o zakupu, utvrđivanja limita za potrošnju goriva i dodatno dokumentovanje troškova smještaja i ishrane aktivista.

Kolegijum se saglasio:

1. Vezano za preporuku broj 1 iz Preliminarnog izvještaja i Vaše obrazloženje da ste troškove za finansiranje izbornih kampanja usled nedostatka sredstava na izbornim računima i obaveze gašenja istih morali platiti sa računa za redovno poslovanje, ne možemo prihvatiti iz razloga što je odredbama člana 18 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja decidno propisano da politički subjekat sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuje na posebni žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa tog računa, tako da će data preporuka i konstatacija ostati i u Konačnom izvještaju. Napominjemo da Zakon i ne prepoznaje mogućnost nastanka neizmirenih obaveza nastalih po osnovu izbornih

kampanja što je utvrđeno odredbama člana 13 stav 5 Zakona (troškovi izborne kampanje političkog subjekta ne smiju preći iznos prikupljenih sredstava).

2. Vezano za konstataciju i preporuku broj 2 iz Preliminarnog izvještaja i Vašu primjedbu " da je visina dozvoljenih troškova, obračunata u skladu sa članom 13 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Planom i tabelarnom pregledu Agencije za sprječavanje korupcije" ne možemo prihvatiti iz razloga što ste shodno Zakonu, za izborne kampanje, mogli da prikupite ukupno 50.540,06€ (Herceg Novi: 21.854,00€, Mojkovac: 5.222,67€, Cetinje:6.573,83€, Petnjica:1.587,24€ i Tuzi:15.302,32€), a Partija je za navedene kampanje prikupila iznos od 31.841,57€. Budući da ste za navedene izborne kampanje utrošili sredstva u ukupnom iznosu od 86.257,86€ te prešli iznos prikupljenih sredstava za 54.416,29€, to će konstatacija i data preporuka ostati i u Konačnom izvještaju.

Nije sporno da Agencija, u okviru svojih nadležnosti, vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona pa ste shodno tome i upućeni na tumačenja Agencije za sva sporna pitanja u dijelu primjene Zakona.
Tumačenjem odredbi članova 14 i 17 Zakona, Agencija je utvrdila da je limit za utrošena sredstva za izborne kampanje za lokalne izbore (Herceg Novi, Mojkovac, Cetinje, Petnjica i Tuzi) iznosio 106.683,32€ što je i prezentirala u internim aktima (Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje).
Državna revizorska institucija ne dijeli mišljenje Agencije u pogledu tumačenja navedenih odredbi Zakona i u konkretnom slučaju ukazuje da je subjekt revizije, obzirom na iznos prikupljenih sredstava, mogao da utroši 31.847,57€.

Pregled prikupljenih i utrošenih sredstava koje je subjekt revizije mogao ostvariti za izborne kampanje shodno tumačenju DRI i ASK

Sredstva koja je pol. subjekt mogao prikupiti iz javnih izvora - DRI (član 14)		Sredstva koja je pol. subjekt mogao prikupiti iz privatnih izvora (član 17)- tridesetostruki iznos od 20% budžetskih sredstava	Ukupna sredstva koja je pol.subjekt mogao prikupiti shodno Zakonu (iz privatnih i javnih izvora)-**DRI**	Sredstva koja je prikupio subjekt revizije za izborne kampanje	Sredstva koja je pol. subjekt mogao prikupiti iz javnih izvora - **ASK, 0,25% tekućeg budzeta**	Sredstva koja je pol. subjekt mogao prikupiti iz privatnih izvora - **ASK, tridesetostruki iznos od 20% budžetskih sredstava**	Ukupna sredstva koja je subjekt revizije mogao prikupiti shodno tumačenju **ASK-a**	Ukupno ostvareni troškovi subjekta revizije za izborne kampanje	Limit troškova koje je mogao pol.subj ostvariti shodno tumačenju **DRI**	Limit troškova koje je mogao pol.subj ostvariti shodno tumačenju **ASK-a**
20%	80%									
500,00	6.354,00	15.000,00	21.854,00	22.729,00	30.000,00	15.000,00	45.000,00	44.697,91	22.729,00	44.697,91
147,05	664,12	4.411,50	5.222,67	811,17	5.147,00	4.411,50	9.558,50		811,17	9.558,50
48,82	73,82	1.464,60	1.587,24	122,64	1.952,97	1.464,60	3.417,57	41.559,95	122,64	3.417,57
177,38	1.075,05	5.321,40	6.573,83	1.252,00	8.869,18	5.321,40	14.190,58		1.252,00	14.190,58
460,22	1.035,50	13.806,00	15.301,72	6.925,72	20.710,07	13.806,00	34.516,07		6.925,72	34.516,67
1.333,47	**9.202,49**	**40.003,50**	**50.539,46**	**31.840,53**	**66.679,22**	**40.003,50**	**106.682,72**	**86.257,86**	**31.840,53**	**106.381,23**

Sredstva od 0,25% tekućeg budžeta dijele se na sve učesnike u izbornoj kampanji i to 20% u jednakim iznosima podnosiocima potvrđenih izbornih lista i 80% srazmjerno broju osvojenih mandata.

Agencija za sprječavanje korupcije u Planu kontrole i nadzora tokom izborne kampanje i dostavljenim tabelarnim pregledima o visini dozvoljenih sredstava za izbore u Herceg Novom, Cetinju, Mojkovcu, Petnjici i Tuzima, nije dala tumačenje političkim subjektima iz kojih sredstava će se izmirivati troškovi ostvareni u većem iznosu od iznosa prikupljenih sredstava za izborne kampanje.

3. Vezano za preporuku broj 3 iz Preliminarnog izvještaja, da je sa izvršiocima angažovanim za vršenje poslova koji spadaju u redovne partijske aktivnosti trebalo zaključivati ugovore o radu, a ne ugovore o djelu s obzirom da priroda i vrsta rada imaju obilježja posla za koji se zasniva radni odnos i Vaše pojašnjenje da se radilo o poslovima povremenog karaktera u opštinskim odborima koji su sistematizovani u centrali, ne možemo prihvatiti, iz razloga što je opis navedenih poslova isti bez obzira na mjesto (opštinski odbor ili centrala) i vrijeme trajanja posla (poslovi povremenog karaktera). Napominjemo, da se i za poslove povremenog karaktera može zaključiti posebna vrsta ugovora o radu (ugovor o privremenim i povremenim poslovima).

4. Vezano za preporuku broj 4 iz Preliminarnog izvještaja i Vaše obrazloženje okolnosti koje su uzrokovale konstatovane nedostatke u obezbjeđivanju podataka o radno pravnom statusu lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu, ne možemo prihvatiti jer isto nema uticaja na utvrđeno činjenično stanje. U postupku revizije državnom revizoru nijesu prezentirani dokazi o radno – pravnom statusu za 11 izvršilaca angažovanih ugovorom o djelu pa se nije moglo utvrditi da li je obračun poreskih obaveza pravilno izvršen na isplaćene naknade, budući da se poreske obaveze ne obračunavaju na isti način za lica u radnom odnosu i nezaposlena lica.

5. Vezano za preporuku broj 5 iz Preliminarnog izvještaja, ističemo da će se Vaše obrazloženje iz Izjašnjenja i dostavljena dokumentacija – naknadno ovjerena 3 ugovora o zakupu, prihvatiti i da će se shodno tome i izvršiti dopuna konstatacije u Konačnom izvještaju koja se odnosi na ovjeru ugovora.

6. Vezano za preporuku broj 6 iz Preliminarnog izvještaja koja se odnosi na dodatno dokumentovanje troškova ugostiteljskih usluga (smještaja i ishrane aktivista) napominjemo da Vaše obrazloženje iz Izjašnjenja ne možemo prihvatiti iz razloga što se radi o značajnom iznosu troškova (15.400,00€) i smatramo da je iste pored faktura dobavljača trebalo dokumentovati i odlukama nadležnih organa Partije kojima se odobrava korišćenje navedenih

usluga. Takođe je potrebno, uz fakture dobavljača priložiti i spiskove lica - korisnika usluga.

7. Vezano za preporuku broj 7 iz Preliminarnog izvještaja napominjemo da DRI ne spori dokumentovanje troškova goriva već je preporuka usmjerena na utvrđivanje limita za potrošnju goriva licima koja ostvaruju ovo pravo na teret sredstava Partije.

Ovim pismom Vas obavještamo da je završena revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Demokratske Crne Gore za 2017. godinu.

S poštovanjem,

Senator DRI
Rukovodilac Kolegijuma
Nikola N. Kovačević

